

VERZONDEN - 2 JULI 2015

Stichting Waakhond
Klepperman 16
2401 GJ Alphen Aan Den Rijn

Stadhuisplein 1
Postbus 13
2400 AA Alphen aan den Rijn
Telefoon: 14 0172
Fax: (0172) 465 564
E-mail: gemeente@alphenaanrijn.nl
Website: www.alphenaanrijn.nl

Uw kenmerk	Uw brief van	Ons kenmerk	Datum
--	2 april 2015	2015/28402	30 juni 2015
Inlichtingen bij		Doorkiesnummer	Afdeling
De heer A. Bosselaar		Tel: (0172) 464631	Ruimtelijke & Economische Ontwikkeling

Onderwerp
Afwijzing verzoek om handhaving
(zaaknummer: 2015/15495)

Geachte heren,

Op 18 maart 2015 ontvingen wij uw bezwaarschrift van 17 maart 2015. In dit bezwaarschrift verzoekt u ook om handhavend op te treden tegen het zonder vergunning lozen van afvalwater (percolaat) van de voormalige stortplaats Coupépolder in de gemeentelijke vuilwaterriolering.

Op 2 april 2015 (2015007805) hebben wij u verzocht uw aanvraag (verzoek om handhaving) aan te vullen met de statuten van Stichting Waakhond en tevens aan te geven welke feitelijke werkzaamheden uw stichting uitvoert. Dit ten behoeve van de beoordeling van de ontvankelijkheid.

Op 2 april 2015 heeft u een aanvullend / een herhaald verzoek om handhaving gedaan.

Op 7 april 2015 heeft u uw verzoek om handhaving aangevuld met de statuten van de Stichting Waakhond. Met betrekking tot de feitelijke werkzaamheden wees u erop dat die ambtshalve bekend zijn.

Op 9 april 2015 heeft u een verzoek om handhaving ingediend bij Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland. Op 28 april ontvingen wij het van Gedeputeerde Staten doorgezonden verzoek om handhaving.

In onze brief van 24 april 2015 (2015009414) hebben wij de feitelijke werkzaamheden van uw stichting vervat en tevens medegedeeld dat wij de termijn van acht weken voor het geven van een beschikking op uw verzoek om handhaving met 8 weken hebben verlengd tot 7 juli 2015 (artikel 4:14 lid 3 Algemene wet bestuursrecht).

Handhavingsverzoek

Uw verzoeken tot handhaving (van 17 maart, 2 april en 9 april 2015) beschouwen wij als één en de zelfde aanvraag als bedoeld in artikel 1:3 lid 3 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Verzoek om handhaving

U verzoekt ons om voor 1 juni 2015 zorg te dragen voor een ordentelijke vergunning in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor de totale Coupépolder. Er is nu geen vergunning voor het lozen van afvalwater van de Coupépolder op het gemeentelijke vuilwaterriool.

In dat kader bent u van mening dat aanvullend aangetoond moet worden dat lozen van saneringswater ook op termijn noodzakelijk is. Ook wilt u dat onderzocht wordt wat de invloed van de beregening van de Coupépolder op het percolaat is, dat deels opgevangen wordt in de ringleiding en deels zorgt voor een extra belasting van het grondwater.

Als deze aspecten niet voor 1 juni 2015 worden onderzocht en met een omgevingsvergunning worden geregeld stelt u dat de lozing via het riool of direct op het oppervlaktewater moet worden beëindigd en dat de beregening wordt gestopt.

Beschrijving situatie

De gemeente Alphen aan den Rijn draagt zorg voor het beheer en de nazorg van de bodemsaneringslocatie Coupépolder. In het stortlichaam van de bodemsaneringslocatie ligt een stelsel van geperforeerde leidingen. Deze leidingen zijn aangesloten op drie pompputten. Het overtollige water (percolaat) wordt door deze leidingen afgevoerd richting de pompputten. Bij een te hoog niveau van percolaat in de pompputten wordt het water naar een opvangemaal getransporteerd, waarna het percolaat direct op de vuilwaterriolering van de gemeente Alphen aan den Rijn wordt geloosd. Het betreft een indirecte lozing.

Voorgeschiedenis

De voormalige stortlocatie Coupépolder in Alphen aan den Rijn is tot 1985 in gebruik geweest voor het storten van afval. Nadat de locatie in 1985 is gesloten, is de locatie gesaneerd. Er zijn saneringsmaatregelen getroffen, met als doel om het afval van de omgeving te isoleren. Voor de keuze van de saneringsvariant hebben Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland besluiten genomen in 1993 en 2000. De gemeente Alphen aan den Rijn is sinds 2003 als programmameente in het kader van de Wet stedelijke vernieuwing verantwoordelijk voor de nazorgmaatregelen. In 2011 is een nieuw nazorgplan opgesteld.

Ons kenmerk
2015/28402

Datum
30 juni 2015

Blad
3

Op 11 november 2008 is voor de indirecte lozing van percolaat een tijdelijke vergunning Wet verontreiniging oppervlaktewateren voor een periode van 5 jaar verleend door het toenmalige bevoegd gezag het Hoogheemraadschap van Rijnland. Deze vergunning is met de inwerkingtreding van de Waterwet op 22 december 2009 een Wet milieubeheer (Wm) vergunning (omgevingsvergunning voor milieu) geworden. Deze vergunning is verlopen.

Het betreft een statische situatie. In de bodemsaneringslocatie (de voormalige stortplaats) worden geen activiteiten verricht. Er is geen sprake van een wijziging van de nazorgvoorzieningen in het kader van de Wet bodembescherming dan wel een wijziging die invloed heeft op de nazorgvoorzieningen.

Vanwege het verlopen van de Wvo-vergunning heeft de gemeente op 16 oktober 2013 een aanvraag om een omgevingsvergunning voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ingediend voor het verlengen van de Wvo-vergunning voor de indirecte lozing van percolaat vanuit de Coupépolder. Het nazorgplan maakt deel uit van de aanvraag. De vergunning is op 19 november 2013 verleend. Hiertegen is bezwaar gemaakt door uw Stichting. Hangende de bezwaarprocedure is geconstateerd dat niet de Wabo van toepassing is, maar het Besluit lozen buiten inrichtingen (Blbi) van 16 maart 2011. Op 30 april 2014 is verzocht de verleende vergunning in te trekken en de op 16 oktober 2013 ingediende aanvraag om een omgevingsvergunning met bijbehorende stukken aan te merken als een melding in het kader van het Blbi en als zodanig af te handelen.

In het kader van het Blbi is op 19 februari 2015 (2015/7923) een besluit maatwerkvoorschriften opgesteld. U maakt hiertegen bezwaar alsmede dat u verzoekt om handhavend op te treden.

Reactie verzoek om handhaving

Wettelijk kader

U stelt dat het proces 'lozing van afvalwater bij de Coupépolder' als een inrichting moet worden beschouwd. Voor een inrichting kan niet worden voldaan met een melding voor het Blbi maar is een omgevingsvergunning noodzakelijk. U verwijst naar categorie 1.1a en categorie 28.1 onder a van bijlage 1 onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Br).

Beoordeling wettelijk kader

De Coupépolder is een in 1985 gesloten stortplaats. In de stortplaats als zodanig worden geen activiteiten meer verricht. Het drainagesysteem is aangelegd ten behoeve van de nazorg in het kader van de eeuwig durende bodemsanering op grond van de Wet bodembescherming. Het drainagesysteem maakt daarmee onderdeel uit van de nazorg.

Het proces 'lozing van afvalwater' kan in sommige gevallen primair als een zelfstandige activiteit plaatsvinden en daardoor als een inrichting worden beschouwd. Hiervoor moet er worden voldaan aan het inrichtingsvereiste in de zin van de Wm. Een 'inrichting' in de zin van artikel 1.1 lid 1 van de Wm is "elke door de mens bedrijfsmatige of in een omvang alsof zij

bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht". Het proces 'lozing van afvalwater' kan, gezien in het licht dat het hier een gesloten stortplaats betreft en het drainagesysteem onderdeel uitmaakt van de nazorg van deze bodemsanering, niet worden beschouwd als een 'door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid'. Derhalve betreft het hier geen inrichting in de zin van de Wet milieubeheer.

Gelet hierop wordt niet toegekomen aan het toetsingskader van de Wabo en het daarop gebaseerde Bor. Er wordt geen toets uitgevoerd aan categorie 1.1 onder a van bijlage 1 onderdeel C van het Bor. Daarbij wordt opgemerkt dat categorie 28.1 onder a van bijlage 1 onderdeel C van het Bor sowieso niet van toepassing is omdat er geen activiteiten meer worden verricht die betrekking hebben op het opslaan van afvalstoffen. De stortplaats is gesloten. Er is geen sprake van een inrichting met de bestemming om afvalstoffen op te slaan.

Het is mogelijk dat er op of in de directe omgeving van een gesloten stortplaats activiteiten plaatsvinden. Voor stortplaatsen die zijn gesloten na 1 september 1996 kent de Wm bijzondere regels opgenomen in de artikelen 8.47 t/m 8.53. Aangezien de stortlocatie Coupépolder in 1985 is gesloten, gelden deze regels niet.

Tenslotte merken wij op dat voor zover het hier overigens wel een inrichting zou betreffen, een lozing vanuit een bodemsanering valt onder hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. Hoofdstuk 3 is van toepassing op alle categorieën inrichtingen. Een lozing moet daarom altijd gemeld worden en kan door middel van maatwerk worden vergund. Voor het lozen op het riool wordt dan geen omgevingsvergunning voor milieu afgegeven.

Lozing percolaat op termijn / invloed beregening

U stelt dat aanvullend aangetoond moet worden dat lozen van saneringswater ook op termijn noodzakelijk is en dat duidelijk wordt wat de invloed van de beregening van de Coupépolder op het percolaat is.

Golfclub Zeegersloot past beregening toe op de golfbaan op de deklaag van het voormalige stortlichaam. Het is aan de golfclub om efficiënt te beregenen.

Van beregeningswater zal slechts een miniem deel infiltreren tot in het stortlichaam. Een groot deel zal direct of indirect via het gras verdampen. Het overige deel zal infiltreren in de wortelzone in de deklaag en daar vastgehouden worden. Mogelijk slaat een miniem deel door naar het stortlichaam.

Het percolaat wordt gevoed door infiltrerend regenwater. Het percolaat wordt afgevoerd via de ringdrain. Gezien het bovenstaande zal beregening daar weinig tot niets aan de voeding en dus de afvoer toevoegen. Het via de drain afgepompte percolaat wordt geloosd op het riool en naar de gemeentelijke waterzuivering geleid. Voor deze lozing is de gemeente het bevoegde gezag. Deze lozing valt onder het Besluit lozen buiten inrichtingen. Hiervoor is een melding gedaan en zijn maatwerkvoorschriften gesteld.

Overigens heeft de berekening van de Coupépolder ook een belangrijk positief effect in de bestrijding van verdroging van de deklaag. Een vochthoudende afdeklaag werkt dampremmend op ontwijkend stortgas en is voorwaardelijk voor biologische afbraak.

Daarom is in het nazorgplan van de Coupépolder ook opgenomen dat de deklaag regelmatig geïnspecteerd moet worden op droogte en/of scheurvorming.

Het huidige nazorgsysteem voorziet in het eeuwig afvoeren van percolaat uit de drains. Het aandeel voeding uit berekening is verwaarloosbaar.

Beslissing op uw bezwaarschrift van 17 maart 2015

Op 18 maart 2015 ontvingen wij uw bezwaarschrift van 17 maart 2015, gericht tegen ons besluit van 17 februari tot het opleggen van maatwerkvoorschriften aan de melding in het kader van het lozen buiten inrichtingen voor het lozen van percolaat uit de bodemsaneringslocatie Coupépolder op het gemeentelijk vuilwaterriool. In uw bezwaarschrift heeft u aangegeven dat niet volstaan kan worden met een melding in het kader van het Blbi maar dat een omgevingsvergunning is vereist op grond van de Wabo. Op dinsdag 9 juni heeft een hoorzitting plaatsgevonden bij de commissie bezwaarschriften van de gemeente Alphen aan den Rijn waar u in de gelegenheid bent gesteld om uw ingediende bezwaar nader toe te lichten en vragen van de commissieleden te beantwoorden. Op 17 juni 2015 ontvingen wij het advies van de commissie bezwaarschriften. Op 23 juni 2015 hebben wij aan u onze beslissing op uw bezwaarschrift doen toekomen. U kunt het advies van de commissie bezwaarschriften, wat onderdeel uitmaakt van dat besluit, hier als ingelast beschouwen.

Besluit

Gelet op het vorenstaande wijzen wij uw verzoek om handhaving af.

Rechtsmiddelen

Bent u het niet eens met dit besluit?

U kunt dan binnen 6 weken na verzenddatum van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de gemeente Alphen aan den Rijn. In het bezwaarschrift zet u:

- uw naam en adres;
- de datum van uw bezwaarschrift;
- een omschrijving van het besluit, waartegen u bezwaar maakt;
- waarom u het niet eens bent met ons besluit;
- uw handtekening.

Het bezwaarschrift kunt u sturen naar postbus 13, 2400 AA Alphen aan den Rijn. Of u dient het bezwaarschrift digitaal in via de website van de gemeente: www.alphenaandenrijn.nl.

Klik op Bestuur, klik op 'meer', contact & reacties en bezwaar maken.

U heeft hiervoor uw elektronische handtekening (DigiD) nodig.

Ons kenmerk
2015/28402

Datum
30 juni 2015

Blad
6

Voorlopige voorziening

Bent u van mening dat het besluit niet in werking zou moeten treden totdat op het bezwaarschrift is beslist, omdat u een spoedeisend belang heeft?

U kunt dan, naast het indienen van een bezwaarschrift, een voorlopige voorziening vragen aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag sector bestuursrecht.

Het adres is: Postbus 20302, 2500 EH Den Haag.

U kunt uw verzoek om een voorlopige voorziening ook digitaal indienen bij de Rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. U heeft hiervoor uw DigiD nodig.

Aan het vragen van een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden (griffierechten). Over de hoogte hiervan kunt u contact opnemen met de griffie van de Rechtbank.

Vragen?

Heeft u over de inhoud van deze brief vragen neemt u dan contact op met de behandelend medewerker.

We vertrouwen er op u met het voorgaande voldoende te hebben ingelicht.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders van Alphen aan den Rijn,



Pieter Jeroense
gemeentesecretaris

Een afschrift van dit besluit sturen wij naar:

- Omgevingsdienst West-Holland, mevrouw E. de Groot, Postbus 159, 2300 AD Leiden