



# Omgevingsdienst West-Holland

Datum:  
16 februari 2015

Kenmerk:  
2015003620

Contactpersoon:  
A. Burger  
a.burger@odwh.nl

Uw referentie:  
2015/4149

Squitnummer:  
2014002843  
Zaaknummer:  
2014009875

Gemeente Alphen aan den Rijn  
Publieksdienstverlening  
Postbus 13  
2400AA ALPHEN AAN DEN RIJN

VERZONDEN 16 FEB. 2015

Betreft: Advies maatwerkvoorschriften Besluit lozen buiten inrichtingen Coupépolder in Alphen aan den Rijn

Geachte heer/mevrouw,

Op 6 januari 2015 hebben wij een verzoek om advies ontvangen van de gemeente Alphen aan den Rijn voor de locatie Coupépolder in Alphen aan den Rijn. Tevens ontvingen wij van de gemeente op 28 januari 2015 een aanvulling op dit verzoek.

Hierbij ontvangt u, volgens afspraak, het gewijzigde advies voor het opstellen van de beschikking.

Wilt u meer informatie? Neem dan contact op met de heer A. Snijder(technisch inhoudelijk): 071-4083402 of mevrouw a. Burger (juridisch inhoudelijk): 071-4083263.

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Alphen aan den Rijn,

Met vriendelijke groet,



dhr. J. Smits  
hoofd afdeling Reguleren

## **Besluit lozen buiten inrichtingen (Blbi)**

### **Advies Maatwerkvoorschriften**

#### **Bodemsaneringslocatie voormalige stortplaats Coupepolder Alphen aan den Rijn**

Datum: 12-02-2015  
Kenmerk: 2014009875

## 2 Voorschriften

Voor het lozen vanuit de bodemsaneringslocatie “voormalige stortplaats Coupépolder te Alphen aan den Rijn” op het vuilwaterriool stellen wij de volgende maatwerkvoorschriften:

### 2.1 Lozen

2.1.1. In het percolaatwater mogen geen stoffen voorkomen van zodanige aard en omvang dat de lozing daarvan de kwaliteit van het oppervlaktewater aantast of schade toebrengt aan het leven in het water. Stoffen die in de maatwerkvoorschriften worden genoemd, mogen in de voorgeschreven concentraties en volgens de voorschriften worden geloosd.

### 2.2 Voorzieningen

- 2.2.1. Het percolaatwater moet doelmatig kunnen worden gemeten en worden bemonsterd.
- 2.2.2. De bemonsteringsvoorzieningen moeten geschikt zijn voor het nemen van steekmonsters en volume proportionele etmaalmonsters.
- 2.2.3. Wijzigingen aan de bij de melding aanwezige meet- en bemonsteringsvoorzieningen moeten van tevoren ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.
- 2.2.4. De voorziening als bedoeld in voorschrift 2.2.2. moet te allen tijden goed toegankelijk zijn, geïnspecteerd kunnen worden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 2.2.5. De onderhoudsgegevens van de voorzieningen moeten 3 jaar worden bewaard en voor het bevoegd gezag ter inzage aanwezig zijn.

### 2.3 Normen

- 2.3.1. Het percolaatwater dat op het vuilwaterrioolstelsel wordt geloosd, mag uitsluitend bestaan uit circa 100.000 m<sup>3</sup>/jaar percolaatwater afkomstig uit het waterbeheersysteem dat zich bevindt onder de op de taluds aangebrachte afdeklaag van de bodemsaneringslocatie.
- 2.3.2. Het percolaatwater dat in de vuilwaterriolering wordt geloosd mag, gemeten ter plaatse van het bemonsteringspunt, geen concentraties van stoffen/parameters bevatten die meer bedragen dan vermeld in onderstaande tabel:

	Stof/parameter	Volumeproportioneel etmaalmonster	Steekmonster	Bepaald volgens
1	Arseen	30 µg/l	60 µg/l	NEN 6966
2	Cadmium	3 µg/l	6 µg/l	NEN 6966
3	Chroom	15 µg/l	30 µg/l	NEN 6966
4	Koper	30 µg/l	60 µg/l	NEN 6966
5	Lood	30 µg/l	60 µg/l	NEN 6966
6	Nikkel	30 µg/l	60 µg/l	NEN 6966
7	Zink	150 µg/l	300 µg/l	NEN 6966
8	Kwik	0,2 µg/l	0,4 µg/l	NEN-EN-ISO 12846
9	Minerale Olie	200 µg/l	400 µg/l	NEN-EN-ISO 9377-2
10	Benzeen	5 µg/l	10 µg/l	NEN-EN-ISO 15680
11	Xyleen	5 µg/l	10 µg/l	NEN-EN-ISO 15680
12	Tolueen	5 µg/l	10 µg/l	NEN-EN-ISO 15680
13	Ethylbenzeen	5 µg/l	10 µg/l	NEN-EN-ISO 15680
14	PAK (16 van	10 µg/l	20 µg/l	NEN-EN-ISO 17993

	EPA)			
15	Totaal cyaniden	50 µg/l	100 µg/l	NEN-EN-ISO 14403
16	EOX	100 µg/l	200 µg/l	NEN 6402 en NVN 6983 of, NEN-EN-ISO 10301 of, NEN-EN-ISO 15680

2.3.3. De zuurgraad (pH) moet een waarde hebben tussen 6,5 en 9,5 pH-eenheden.

## 2.4 Meet-en bemonsteringsverplichting

2.4.1. Het percolaatwater dat geloosd wordt, moet tenminste één maal per 2 maanden worden onderzocht door of namens de melder. Het onderzoek betreft de concentraties/waarden in een volume proportioneel monster op de in voorschrift 2.3.2 onder punten 1 tot en met 13 genoemde stoffen/parameters.

2.4.2. Het percolaatwater moet tenminste één maal per halfjaar worden onderzocht door of namens de melder. Het onderzoek betreft de concentraties/waarden in een volume proportioneel monster op de in voorschrift 2.3.2 onder punten 14 tot en met 16 genoemde stoffen/parameters.

2.4.3. De onderzoeksresultaten moeten binnen 8 weken na afloop van de bemonstering ter beoordeling worden voorgelegd aan het bevoegd gezag.

2.4.4. De analyse moeten worden uitgevoerd volgens de NEN- (EN) normen zoals genoemd in voorschrift 2.3.2.

2.4.5. Wijzigingen in de manier waarop het onderzoek wordt verricht, moeten ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag.

Indien uit de onderzoeksresultaten blijkt dat met een geringere onderzoeksfrequentie of een geringer aantal te onderzoeken stoffen/parameters, kan worden volstaan, dan kan naar aanleiding van een daartoe strekkend gemotiveerd schriftelijk verzoek van de melder aan het bevoegd gezag daarvoor goedkeuring worden gevraagd/verleend.

## 2.5 Calamiteiten

2.5.1. Er moet een contactpersoon bekend worden gemaakt bij het bevoegd gezag, die in spoedeisende gevallen altijd telefonisch bereikbaar is.

2.5.2. Indien als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de gestelde voorschriften wordt voldaan of naar verwachting niet kan worden voldaan, dient de melder direct maatregelen te treffen teneinde schade aan het rioolstelsel of de nadelige beïnvloeding van het oppervlaktewater zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken.

2.5.3. Het bevoegd gezag dient van een en ander onmiddellijk op de hoogte te worden gesteld. De door of vanwege het bevoegd gezag gegeven aanwijzingen dienen stipt te worden opgevolgd.

2.5.4. De melder is verplicht over het voorval / de calamiteit schriftelijk rapport uit te brengen aan het bevoegd gezag met vermelding van oorzaak, datum en tijdstip van aanvang en

beëindiging van het voorgevallene / de calamiteit en van de voorgenomen maatregelen ter voorkoming van herhaling.

- 2.5.5. Indien de kwaliteit van het percolaatwater als gevolg van calamiteiten of andere uitzonderlijke omstandigheden het noodzakelijk maakt ter voorkoming van ernstige verontreiniging van het oppervlaktewater maatregelen van tijdelijke aard te treffen, is de melder verplicht daartoe onverwijld over te gaan.
- 2.5.6. Het bevoegd gezag kan tijdelijke maatregelen opleggen van niet in dit maatwerk opgenomen voorzieningen betreffende de hiervoor omschreven lozing en/of het beperken of staken van de lozing van het percolaatwater met de stoffen, zoals deze volgens het maatwerk zijn toegestaan.
- 2.5.7. Deze maatregelen zullen maximaal voor een periode van 48 uur, voor zover nodig telkens met maximaal evenzoveel uren te verlengen, worden opgelegd en zullen in geen geval tot gevolg hebben dat de lozing van afvalwater volgens dit maatwerk, na het vervallen van de tijdelijke opgelegde verplichtingen, geheel of gedeeltelijk niet meer mogelijk is.

### 3 Overwegingen

#### 3.1 Omschrijving

Het betreft hier het lozen van percolaatwater van de bodemsaneringslocatie "voormalige stortplaats Coupépolder te Alphen aan den Rijn" op het gemeentelijk vuilwaterriool. Het betreft hier een indirecte lozing. Dat zijn lozingen op rioolstelsels, vuilwaterriolen, hemelwaterriolen en ontwateringsstelsels.

#### 3.2 Vergunnings situatie

Op 30 april 2014 is een melding Besluit lozen buiten inrichtingen (Blbi) gedaan voor het lozen van afvalwater, afkomstig van de bodemsaneringslocatie "voormalige stortplaats Coupépolder te Alphen aan den Rijn, via de gemeentelijke riolering op de gemeentelijke afvalwaterzuivering "Alphen – Noord". Er is hier sprake van een bodemsaneringslocatie van een gesloten stortplaats en geen inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Vandaar dat de lozing valt onder het Blbi. Artikel 3.1 lid 6 onder b van het Blbi staat het lozen vanuit een bodemsanering op het vuilwaterriool bij maatwerkvoorschriften toe. Voor de lozing is, naast de maatwerkvoorschriften, ook hoofdstuk 2 van het Besluit lozen buiten inrichtingen van toepassing.

Op 11 november 2008 is er voor het lozen op het riool een tijdelijke vergunning Wet verontreiniging oppervlaktewateren afgegeven door het toenmalig bevoegd gezag het Hoogheemraadschap van Rijnland. (nr.v.36220). De geldigheidstermijn van de vergunning is inmiddels verlopen waardoor deze vergunning is vervallen.

In eerste instantie is op 16 oktober 2013 een aanvraag om een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (nader te noemen Wabo) bij burgemeester en wethouders ingediend. De gevraagde omgevingsvergunning voor het lozen van het percolaat op de gemeentelijke riolering is door burgemeester en wethouders op 19 november 2013 op grond van de Wabo verleend. Het bleek echter dat de lozing valt onder het Blbi. Om die reden is op 30 april 2014 verzocht de verleende vergunning in te trekken en de op 16 oktober 2013 ingediende aanvraag voor de vergunning met bijbehorende stukken aan te merken als een melding in het kader van het Blbi en als zodanig af te handelen.

### 3.3 Bevoegd gezag

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Alphen aan den Rijn is voor deze indirecte lozing op grond van artikel 1.4 van het Blbi, het bevoegd gezag.

### 3.4 Toelichting op de opgenomen maatwerkvoorschriften

#### Lozingssituatie

In het stortlichaam van de bodemsaneringslocatie ligt een stelsel van geperforeerde leidingen. Deze leidingen zijn aangesloten op drie pompputten. Het overtollige water (verder: percolaat) wordt door deze leidingen afgevoerd richting de pompputten. In elk van deze pompputten wordt het niveau van het percolaat gemeten. Bij een te hoog niveau wordt de pomp geactiveerd waardoor het percolaat naar een opvangemaal wordt getransporteerd.

Vanuit het opvangemaal wordt het percolaat direct op de vuilwaterriolering van de gemeente Alphen aan den Rijn geloosd. Via deze gemeentelijke riolering komt het percolaat in de gemeentelijke afvalwaterzuiveringsinstallatie "Alphen Noord" (verder: awzi). Na behandeling in de awzi wordt het percolaat op het oppervlaktewater van de Oude Rijn geloosd.

#### Motivering opleggen maatwerkvoorschriften

Op grond van artikel 3.1, lid 5 van het Blbi is het verboden om afvalwater vanuit een bodemsanering op het riool te lozen. Echter lid 6 van artikel 3.1 bepaalt dat het bevoegd gezag de lozing toe kan staan door middel van een maatwerkvoorschrift. Mits het belang van de bescherming van het milieu zich niet tegen de lozing op het vuilwaterriool verzet. In het kader hiervan is het maatwerk ter advies aangeboden aan het Hoogheemraadschap van Rijnland. Het Hoogheemraadschap ziet geen aanleiding om advies uit te brengen, zie Verzoek advies Hoogheemraadschap van Rijnland.

#### *Best beschikbare techniek*

In het belang van de bescherming van het milieu moeten aan de melding, maatwerkvoorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de bodemsaneringslocatie voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Bij het stellen van de lozingseisen die ten aanzien van de verontreiniging dienen Beste beschikbare technieken het uitgangspunt te zijn (BBT).

De lozingssituatie van de bodemsaneringslocatie "voormalige stortplaats Coupépolder" is een statische situatie. De kwaliteit en de hoeveelheid van het te lozen afvalwater wordt uitsluitend beïnvloed door natuurlijke en/of geohydrologische processen. De lozingssituatie is hetzelfde als ten tijde van verlening van de laatste Wvo-vergunning, zodat de kwaliteit en de hoeveel te lozen afvalwater niet is gewijzigd. Er worden met het afvalwater geen handelingen verricht die de kwaliteit kunnen beïnvloeden, zoals proces-geïntegreerde technieken of na geschakelde technieken.

Uit de notitie "Kosten verwijdering 'zwarte-lijst'-stoffen uit het percolaat van de bodemsaneringslocatie "voormalige stortplaats Coupépolder" van datum 18 juni 2008 opgesteld door Witteveen en Bos, blijkt dat de specifieke kosten voor het verwijderen van de 'zwarte lijst-stoffen' (nu prioritaire stoffen) dermate hoog zijn dat saneringsmaatregelen niet kosteneffectief kunnen worden gerealiseerd. Daarnaast blijkt uit de analyseresultaten van de afgelopen 4 jaar dat de concentraties van deze stoffen dusdanig laag zijn, dat de effecten van een zuivering, zoals bijvoorbeeld een filter, verwaarloosbaar is.

#### *Awzi Alphen-Noord*

De awzi Alphen-Noord is de ontvangende verwerker van het percolaat. Zij hebben een lozingsverplichting (watervergunning) en kunnen eisen stellen aan het afvalwater. Als zij niet kunnen

voldoen aan de vergunningvoorschriften dan kunnen zij de gemeente (eigenaar van de Coupépolder) dwingen tot het nemen van maatregelen. Tot op heden is de werking van de zuivering niet belemmerd door de lozing van percolaat.

Door de verdunning van het afvalwater zijn de te lozen stoffen in het influentie van de zuivering niet meer te detecteren. Daarnaast is het aannemelijk dat er door de zuiveringsprocessen een deel van de stoffen worden afgebroken, vervliegen of hechten aan het slib. Hoeveel stoffen op deze wijze worden verwijderd, is door de lage concentraties op het totaal, niet te achterhalen. Tot op heden voldeed de bodemsaneringslocatie "voormalige stortplaats Coupépolder" aan de lozingseisen uit de door het Hoogheemraadschap verleende tijdelijke vergunning van 11 november 2008 (nr.v.36220). Daarom zijn geen extra maatregelen of voorzieningen bij de lozing vanuit de Coupépolder nodig. Als blijkt dat de concentratie stoffen bij het bemonsteringspunt stijgt en mogelijk de eisen niet meer worden gehaald, dan moeten er wel extra maatregelen worden getroffen.

#### Verzoek advies Hoogheemraadschap van Rijnland

Bij brief van 2 oktober 2014 is het Hoogheemraadschap van Rijnland in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen. Het Hoogheemraadschap van Rijnland heeft per e-mail laten weten hier geen gebruik van te maken.

#### **3.5 Zienswijzenprocedure**

Op grond van het Besluit lozen buiten inrichtingen is het niet nodig om voor de aan de melding te verbinden maatwerkvoorschriften een openbare voorbereidingsprocedure te volgen of een (extra) inspraakmogelijkheid te geven. Het Besluit lozen buiten inrichtingen verzet zich hiertegen echter niet. Bij de onderhavige bodemsaneringslocatie spelen specifieke, uitzonderlijke belangen. Om tot een zorgvuldige belangenafweging te komen is gemeend een definitieve beschikking omtrent de bedoelde maatwerkvoorschriften vooraf te laten gaan van een procedure waarbij door een ieder zienswijzen kunnen worden ingediend op een ontwerpbeschikking (zienswijzenprocedure).

#### Ter inzage

Na publicatie op de gemeentelijke pagina's (Week in Beeld) in zowel het Witte Weekblad, de Gouwe Koerier, als de Rijnwoude Koerier (3 december 2014) hebben de ontwerpbeschikking en de daarbij behorende stukken van 4 tot en met 31 december 2014 ter inzage gelegen bij de informatiebalie van het gemeentehuis te Alphen aan den Rijn. Een ieder is in de gelegenheid gesteld om gedurende deze termijn zienswijzen hierop kenbaar te maken.

#### Zienswijzen

Gedurende de bovenvermelde termijn is er een reactie, met zienswijzen, ingediend door Stichting Waakhond. De reactie, gedateerd op 30 december 2014, is tijdig ingekomen (ontvangen: 31 december 2014) en gemotiveerd. Met permissie is deze reactie aangevuld middels de brief van 23 januari 2015.

De zienswijzen van Stichting Waakhond worden hieronder samengevat weergegeven en daaronder van een reactie voorzien.

#### *Zienswijze 1*

In de ontwerpbeschikking wordt, door te stellen dat de lozingsituatie statisch is, onvoldoende rekening gehouden met het feit dat in de stort talloze ongeïdentificeerde gifstoffen in onbekende concentraties in verpakkingen liggen waarvan niemand weet wanneer deze zullen breken.

#### Reactie

Uit onderzoek van lozingen tussen 1996 en 2008 is gebleken dat de lozing uit de bodemsaneringslocatie ( voormalige gesloten stortplaats) grotendeels voldoet aan de lozingseisen die door het Hoogheemraadschap van Rijnland waren vastgelegd in de tijdelijke lozingsvergunning d.d. 11 november 2008 en het mogelijk is met het maatwerkvoorschrift rekening te houden met onzekerheden ten aanzien van de lozing. Slechts twee keer is er een tijdelijke overschrijding van één enkele parameter geconstateerd. Zoals aangegeven in het eindrapport van de Commissie Edelman, d.d. 6 december 2012, p. 67.: "Bodemzorg heeft in 2008 een notitie geschreven waarin over de periode 1996 tot 2008 in kaart is gebracht voor welke stoffen de lozingsnorm uit de Wvo-vergunning is overschreden. Dit is éénmaal het geval geweest voor het element arsenicum (op 83 metingen) en éénmaal voor het element kwik (op 82 metingen). Voor de andere 'zwarte-lijst'-stoffen zijn de lozingseisen in die periode niet overschreden. De deskundigen kwalificeren deze gehalten voor percolaat als zeer laag."

Bij het opleggen van het maatwerkvoorschrift wordt er rekening mee gehouden , dat er sprake is van een vrijwel stabiele situatie. Daarnaast worden met het percolaat/afvalwater geen handelingen verricht waardoor de kwaliteit van de lozing wordt beïnvloed. Hiermee wordt niet gezegd dat de kwaliteit van de lozing vast staat. Mocht door een calamiteit of uitzonderlijke omstandigheden de kwaliteit van het oppervlaktewater in gevaar komen dan kunnen tijdelijke maatregelen worden genomen conform paragraaf 2.5 van dit advies. Hiermee wordt in voldoende mate rekening gehouden met afwijkende concentraties.

#### Zienswijze 2

De motivering dat de reinigingskosten niet kosteneffectief zijn, is onvoldoende onderbouwd en een besluit over het opleggen van maatwerkvoorschriften is niet het juiste middel.

#### Reactie

Bij het opleggen van lozingseisen in een maatwerkvoorschrift dient BBT het uitgangspunt te zijn. Hieronder wordt onder meer verstaan de meest doeltreffende technieken, die –kosten en baten in aanmerking genomen- economisch en technisch haalbaar kunnen worden toegepast. Door Witteveen en Bos is op 18 juni 2008 onderzoek gedaan naar de technische haalbaarheid en de kosteneffectiviteit van zuiveringstechnieken voor de verwijdering van de 'zwarte-lijst'-stoffen uit het afvalwater (percolaatwater) van de bodemsaneringslocatie Coupépolder. Daaruit bleek dat de toepassing van actief kool adsorptie gevolgd door omgekeerde osmose de meest haalbare zuiveringstechniek is. In het rapport is ook vermeld dat de specifieke kosten voor het verwijderen van de 'zwarte-lijst'-stoffen dermate hoog is dat de saneringsmaatregel op dat moment niet kosteneffectief kon worden gerealiseerd.

Deze omstandigheden zijn niet gewijzigd zodat in redelijkheid het standpunt kan worden ingenomen dat de technieken om de 'zwarte-lijst'-stoffen actief te verwijderen niet kosteneffectief zijn en niet verplicht kunnen worden.

#### Zienswijze 3

De ontwerpbeschikking staat toe dat gif verdunt wordt terwijl gif niet aan het milieu toegevoegd mag worden.

#### Reactie



Er vindt geen actieve verdunning plaats. Wel raakt het grondwater onder de bodemsaneringslocatie verontreinigd doordat hemelwater in de bovenliggende grond- en afvallaag infiltreert. Het uitlopende percolaat wordt met drainageleidingen afgevoerd.

In voorschrift 2.3.1 is een maximum gesteld aan het te lozen percolaatwater.

#### *Zienswijze 4*

De ontwerpbesikking houdt geen rekening met het rapport van de commissie Edelman en het standpunt van de commissie dat "als je niet wilt dat er stoffen uit de belt in het (grond)water komen (hetgeen de opdracht van de wetgever in zake prioritaire stoffen is) de belt moet worden afgedekt".

#### *Reactie*

Bij het opleggen van de lozingseisen wordt rekening gehouden met de betreffende regelgeving voor lozingen buiten een inrichting. Het afdekken van de locatie valt niet onder de mogelijke afdwingbare maatregelen in het kader van het Bbli. De keuze voor de wijze van afdekking van een saneringslocatie is onderdeel van het door het bevoegd gezag, Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, goedgekeurde, en reeds geruime tijd, onherroepelijke nazorgplan op grond van de Wet bodembescherming. Het eindrapport van de Commissie Edelman, d.d. 6 december 2012 geeft geen aanknopingspunten voor maatregelen ten aanzien van de lozing van het percolaat in het kader van het Blbi.

#### *Zienswijze 5*

De ontwerpbesikking bevat onjuiste normen voor analysebepaling van kwik NEN 1483 en cyanide NEN 6655. Voor de analysebepaling van EOX bevat het besluit een verouderde norm, de NEN 6676. In verband hiermee wordt voorgesteld de alternatieven met GC-MS voor te schrijven, waarbij continue metingen kunnen worden uitgevoerd en de rapportage zo breed mogelijk wordt gerapporteerd, naar de waarde van elke stof.

#### *Reactie*

Voor de aangegeven ingetrokken normen zijn valide vervangende normdocumenten opgesteld. Voor bemonstering middels steekmonsters van kwik en totaal cyanide en EOX zijn de vervangende NEN-normen in voorschrift 2.3.2 van dit advies opgenomen.

Voor het gebruik van continuumetingen voor de lozing is in het kader van dit advies, het gestelde van het Blbi, de meetresultaten uit het verleden en de aanbevelingen van het eindrapport van de Commissie Edelman geen aanleiding.

#### *Zienswijze 6*

De normen in de vergunning moeten nageleefd worden en mogen niet veranderd worden door het laboratorium in hun methode.

#### *Reactie*

Toezicht op de maatwerkvoorschriften wordt uitgevoerd door het bevoegd gezag. Bemonstering en onderzoek van het afvalwater moet worden uitgevoerd volgens de daarvoor geldende NEN-normen.

#### *Zienswijze 7*

Omdat de huidige vergunning niet conform de regels is uitgevoerd zijn de rapportages van de laatste jaren twijfelachtig en wordt voorgesteld een tijdelijke vergunning voor een jaar te verlenen met een brede tweemaandelijks meetronde (ook met EOX) om daarna te beoordelen of er continue gemeten gaat worden.

#### *Reactie*

De huidige meet- en bemonsteringsmethodiek wordt afdoende geacht. Indien er een verhoging wordt gemeten kan de meetfrequentie daar mogelijk op worden gewijzigd. Er is geen reden om de

meetfrequentie met maatwerkvoorschriften te wijzigen. Indien er als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden hogere waarden worden gemeten kunnen er maatregelen worden getroffen. Ten behoeve hiervan zijn er voorschriften onder paragraaf 2.5 'Calamiteiten' opgenomen.

#### *Zienswijze 8*

De voormalige vuilstort is een vergunningplichtige inrichting zodat een melding niet volstaat.

#### Reactie

##### *Geen Leemtewet*

Voor de goede orde wordt erop gewezen dat er in het onderhavige geval sprake is van een voormalige stortplaats (gesloten voor 1 september 1996) en niet een gesloten stortplaats (gesloten na 1 september 1996), zogenaamde leemtewet stortplaatsen, waarvoor in de Wet milieubeheer bijzondere regels zijn opgenomen (artikel 8:47 -8:53).

##### *Feitelijk proces*

Het percolaatwater van de bodemsaneringslocatie, voormalige stortplaats Coupépolder, wordt op het gemeentelijke rioolstelsel geloosd, waarna het wordt afgevoerd naar een rioolwaterzuiveringsinstallatie (Alphen Noord). Er is derhalve sprake van een zogenaamde indirecte lozing. Dat zijn lozingen op rioolstelsels, vuilwaterriolen, hemelwaterriolen en ontwateringsstelsels.

##### *Wel of geen inrichting in de zin van de Wet milieubeheer*

Op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan voor het oprichten, veranderen of het veranderen van de werking van een inrichting, als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid van de Wet milieubeheer, een (omgevings)vergunning nodig zijn.

Op grond van artikel 1.1, eerste lid van de Wet milieubeheer wordt onder inrichting verstaan: "Elke door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht".

Uit deze definitie volgt dat een activiteit bedrijfsmatig of in en bedrijfsmatige omvang moet worden verricht om als een inrichting te kunnen worden aangemerkt. Van een bedrijfsmatige activiteit is sprake als er op een winstgerichte bedrijfsmatige exploitatie is, of als er bedrijfsmatig commerciële activiteiten zijn.

De stortplaats Coupépolder is in 1985 gesloten en er worden in de stortplaats als zodanig geen bedrijfsmatige activiteiten meer verricht. Ook de indirecte lozing kan niet als een bedrijfsmatige activiteit worden gekwalificeerd. Reeds om voornoemde reden(en) is de voormalige stortplaats Coupépolder geen vergunningplichtige inrichting (meer) in de zin van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

##### *Besluit lozen buiten inrichtingen*

Volledigheidshalve zij bovendien opgemerkt dat, in tegenstelling tot de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (grondslag voor de vergunning van het Hoogheemraadschap Rijnland d.d. 11 november 2008), de Waterwet niet van toepassing is op indirecte lozingen. De Waterwet is van toepassing op lozingen die direct in het oppervlaktewater plaatsvinden en lozingen rechtstreeks op rioolzuiveringsinstallaties.

Op grond van het vorenstaande is dan ook geconcludeerd dat het Besluit lozen buiten inrichtingen van toepassing is op het onttrekken van percolaatwater uit de bodemsaneringslocatie, de voormalige stortplaats Coupépolder, via het gemeentelijke vuilwaterriool naar de gemeentelijke

rioolwaterzuiveringsinstallatie.

Ingevolge artikel 1.10 jo. artikel 3.1 van het Besluit lozen buiten inrichtingen is voor het lozen vanuit een bodemsanering in een vuilwaterriool een melding nodig en kunnen daaraan maatwerkvoorschriften worden verbonden.

#### Conclusie

Naar aanleiding van zienswijze 5 is paragraaf 2.3.2 van het advies aangepast en zijn de correcte NEN-normen vermeld. De overige zienswijzen geven geen aanleiding het advies aan te passen.

#### Begrippen en afkortingen

Awb

Algemene wet bestuursrecht.

Blbi

Besluit lozen buiten inrichtingen

EOX

Extraheerbare organohalogeenvverbindingen

NEN

Door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut uitgegeven norm.

NEN 6402

Water - Bepaling van het halogeengehalte van niet-vluchtige extraheerbare organohalogeenvverbindingen (EOX)

NEN 6966

Milieu - Analyse van geselecteerde elementen in water, eluaten en destruatens - Atomaire emissiespectrometrie met inductief gekoppeld plasma

NEN-EN-ISO 12846

Water - Bepaling van kwik - Methode met atomaire-absorptiespectrometrie met en zonder concentratie

NEN-EN-ISO 9377-2

Water - Bepaling van de minerale-olie-index - Deel 2: Methode met vloeistofextractie en gaschromatografie

NEN-EN-ISO 15680

Water - Gaschromatografische bepaling van een aantal monocyclische aromatische koolwaterstoffen, naftaleen en verscheidene gechlorideerde verbindingen met 'purge-and-trap' en thermische desorptie

NEN-EN-ISO 17993

Water - Bepaling van 15 polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK) in water met HPLC met fluorescentiedetectie na vloeistof-vloeistof extractie

NEN-EN-ISO 14403

Water - Bepaling van het totale gehalte aan cyanide en het gehalte aan vrij cyanide met behulp van continue doorstroomanalyse

NEN-EN-ISO 10301

Water - Bepaling van zeer vluchtige gehalogeneerde koolwaterstoffen - Gaschromatografische methoden

**NEN-EN-ISO 15680**

Water - Gaschromatografische bepaling van een aantal monocyclische aromatische koolwaterstoffen, naftaleen en verscheidene gechloreerde verbindingen met 'purge-and-trap' en thermische desorptie

**NVN 6983**

Bodem en water - Bepaling van vluchtige organische verbindingen met GC-MS

**OMGEVINGSDIENST**

Het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland

Postad res: Postbus 159, 2300 AD Leiden

Bezoekadres: Schipholweg 128 te Leiden. tel. (071) 408 31 00, telefax (071) 408 31 01.

**PAK**

Polycyclische aromatische koolwaterstoffen